

Министерство труда и занятости Иркутской области
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа
муниципального контроля)

г. Иркутск
(место составления акта)

«28» июля 2023 года
(дата составления акта)
18 часов 00 минут
(время составления акта)

ВЫПИСКА ИЗ АКТА ПРОВЕРКИ

деятельности областного государственного казенного учреждения
Центра занятости населения города Шелехова

№ 06/2023

На основании распоряжения министерства труда и занятости Иркутской области от 14 июня 2023 года № 74-67-мр «О проведении плановой проверки ОГКУ ЦЗН города Шелехова», Ежегодного плана проведения проверок учреждений, подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области на 2023 год, утвержденного распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 31 октября 2022 года № 166-мр, в отношении областного государственного казенного учреждения Центра занятости населения города Шелехова (далее – ОГКУ ЦЗН города Шелехова), расположенного по юридическому адресу: 666034, Иркутская область, г. Шелехов, квартал 9-й, д. 8, к. А, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На момент проведения проверки руководство ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществляет Корсунова Ирина Сергеевна, назначенная на должность директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова распоряжением министерства труда и занятости Иркутской области от 2 августа 2021 года № 102-мр-лр.

Форма проверки: выездная.

Проверка проведена по адресу: 666034, Иркутская область, г. Шелехов, квартал 9-й, д. 8, к. А.

Срок проведения проверки: с 3 июля по 28 июля 2023 года.

Общая продолжительность проверки: 20 рабочих дней.

Лица, проводившие проверку: инспекция министерства в составе начальника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области Н.Ф. Кучинской, ведущего советника отдела организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области Е.В. Балабановой, советника отдела организации

закупок и ведомственного контроля в сфере закупок в управлении организации государственных закупок и информационного развития министерства труда и занятости Иркутской области С.В. Пестерева.

Предметом проверки является соблюдение ОГКУ ЦЗН города Шелехова, в процессе осуществления им деятельности, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

1) исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок;

2) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;

4) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении цены контракта, цены каждой единицы товара, работы, услуги;

5) установления преимущества участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

6) соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

8) соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются;

9) непревышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;

10) соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием единой информационной системы участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и

документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию и размещению в единой информационной системе в сфере закупок;

11) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Цель плановой проверки – предупреждение и выявление в деятельности ОГКУ ЦЗН города Шелехова нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года (включительно).

В ходе проверки установлено следующее.

ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом службы занятости населения Иркутской области от 09.01.2007 № 14 (с изменениями) (далее – Устав).

ОГКУ ЦЗН города Шелехова является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении имущество, являющееся собственностью Иркутской области, самостоятельный баланс, лицевые счета в областном и федеральном казначействе, печать установленного образца, штампы.

Учредителем и главным распорядителем бюджетных средств ОГКУ ЦЗН города Шелехова является министерство труда и занятости Иркутской области.

Руководителем ОГКУ ЦЗН города Шелехова является директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем. Директор представляет без доверенности ОГКУ ЦЗН города Шелехова в государственных, муниципальных, судебных органах, предприятиях, организациях, учреждениях, от имени ОГКУ ЦЗН города Шелехова, заключает государственные контракты, договоры, соглашения (п. 5.6 Устава).

В целях реализации требований Закона № 44-ФЗ, обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова в период проверки обязанности контрактного управляющего исполнялись главным специалистом планово-экономического отдела ОГКУ ЦЗН города Шелехова Меркуловой Ларисой Викторовной (приказ ВЗД директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова Е.Н. Воропаевой от 18.10.2018 № 65а-О (с изменениями)).

Обязанности контрактного управляющего, предусмотренные ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, отражены в должностной инструкции главного специалиста планово-экономического отдела ОГКУ ЦЗН города Шелехова, утвержденной 26.10.2022 директором ОГКУ ЦЗН города Шелехова И.С. Корсуновой.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Меркулова Лариса Викторовна прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов, что подтверждено удостоверением от 11.06.2020, регистрационный № 0552-20.

Приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 29.12.2021 № 128-О утвержден состав комиссии по осуществлению закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова (далее - Комиссия) и положение о Комиссии (с изменениями внесенными приказами директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 18.04.2022 № 48-О и от 14.07.2022 № 90-О).

В состав Комиссии включены три сотрудника ОГКУ ЦЗН города Шелехова. Из них прошедших повышение квалификации в сфере закупок 3 человека, что соответствует ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о преимущественной численности лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

В целях размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации и документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ: до 22 декабря 2022 года, приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 18.04.2022 № 49а-О назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для роли «Заказчик. Уполномоченный специалист»:

- Корсунова Ирина Сергеевна – директор ОГКУ ЦЗН города Шелехова;
- Моженкова Наталья Валерьевна – начальник планово-экономического отдела;
- Меркулова Лариса Викторовна – главный специалист планово-экономического отдела;
- Кижаяева Светлана Сергеевна – начальник общего отдела;
- Гриф Ирина Владиславовна – начальник отдела профориентации и переобучения;
- Алакина Инна Анатольевна – начальник отдела содействия трудоустройству и активной политики.

с 22 декабря 2022 года приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 22.12.2022 № 179а-О назначены пользователями с правом простановки электронной подписи для роли «Заказчик. Уполномоченный специалист»:

- Корсунова Ирина Сергеевна - директор ОГКУ ЦЗН города Шелехова;
- Моженкова Наталья Валерьевна - начальник планово-экономического отдела;
- Меркулова Лариса Викторовна – главный специалист планово-экономического отдела;
- Кижаяева Светлана Сергеевна - заместитель директора;
- Гриф Ирина Владиславовна – начальник отдела профориентации и переобучения;
- Алакина Инна Анатольевна - начальник отдела содействия трудоустройству и активной политики;
- Демина Ирина Алексеевна - начальник общего отдела;
- Спирчук Инна Николаевна - главный специалист планово-экономического отдела.

В ходе проведения проверки осуществлялась проверка соответствия заключенных ОГКУ ЦЗН города Шелехова государственных контрактов (далее – контракт) и договоров на поставку товаров, выполнение работ и

оказание услуг требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществлено 95 закупок на общую сумму 2 716 950,13 рублей, из них:

- 6 контрактов на сумму 549 073,73 рубля заключены по результатам электронных аукционов;

- 7 контрактов (договоров) на сумму 478 601,84 рубль заключены на основании п.п. 1, 8, 29, 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

- 82 контракта (договора) на сумму 1 689 274,56 рубля заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

1. Соблюдение исполнения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ план-график закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и подлежит размещению в ЕИС.

План-график закупок на 2022 год утвержден ОГКУ ЦЗН города Шелехова и размещен в ЕИС своевременно 17.01.2022, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН города Шелехова 30.12.2021.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН города Шелехова на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок на 2023 год утвержден ОГКУ ЦЗН города Шелехова и размещен в ЕИС своевременно 12.01.2023, на основании сведений о лимитах бюджетных обязательств, размещенных в автоматизированной информационной системе «АЦК – Планирование».

Бюджетная смета на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов на бумажном носителе направлена ГРБС в ОГКУ ЦЗН города Шелехова 30.12.2022.

План-график закупок ОГКУ ЦЗН города Шелехова на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на трехлетний период, в соответствии с ч. 5 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

1.2. В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок

(далее – СГОЗ) заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В 2022 году ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществлено 83 закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 481 185,82 рублей, что не превышает двух миллионов рублей и соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.3. В соответствии с ч. 10 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения электронного запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать двадцать процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В течение 2022 года ОГКУ ЦЗН города Шелехова закупки путем проведения запроса котировок не осуществлялись.

1.4. В соответствии с ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что за проверяемый период ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществлено 6 закупок путем проведения электронного аукциона. Все закупки осуществлены в соответствии с планами-графиками на 2022 и 2023 годы, без нарушения норм, установленных статьями 49 - 52 Закона № 44-ФЗ.

Нарушения ч. 6 ст. 24 Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

1.5. Согласно требованиям чч. 1, 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию и электронные документы, определенные данными нормами Закона № 44-ФЗ.

Нарушений порядка формирования извещений об осуществлении закупок и сроков их размещения в ЕИС не установлено.

1.6. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), товарный знак (при наличии у товара товарного знака), наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что закупки товаров в проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН города Шелехова конкурентными способами не осуществлялись.

1.7. Согласно требованиям ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). При этом срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств, в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать пятнадцать дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Нарушений вышеуказанной нормы, согласно требованиям извещения об осуществлении закупки не выявлено.

1.8. В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

26.07.2022 ОГКУ ЦЗН города Шелехова заключен договор на поставку государственных знаков почтовой оплаты № 837/22-ФЗ8 на сумму 6 800,00 рублей. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ текст контракта не содержит указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Аналогичное нарушение выявлено в договоре от 01.06.2023 № 275-КПК/2023.

1.9. Согласно требованиям ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Порядок установления неустоек (пени, штрафов) закреплен в ч.ч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

13.03.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 7/23 на сумму 60 000,00 рублей:

- в нарушении требований ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ государственный контракт не содержит обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с порядком установления неустоек (пени, штрафов) закрепленным в ч.ч. 5-8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение выявлено в государственном контракте от 15.05.2023 № 19/23.

1.10. Согласно требованиям п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, за исключением контрактов заключенных на основании пунктов 1, 4, 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

13.03.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 7/23 на сумму 60 000,00 рублей:

- в нарушении требований п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ государственный контракт не содержит условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки оказанной услуги в части соответствия объема оказанной услуги требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, в соответствии с требованиями ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

1.11. Согласно требованиям ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением контрактов по которым оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

06.07.2022 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на оказание образовательных услуг по профессиональному образованию безработных граждан № 21П/22 на сумму 11 000,00 рублей, в котором срок оплаты установлен 15 (пятнадцать) рабочих дней, с нарушением сроков предусмотренных ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Аналогичное нарушение по установлению срока оплаты с нарушением срока, предусмотренного ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, выявлено в контракте от 10.08.2022 № 2Ж/2.

1.12. Следует обратить внимание, что при формировании ОГКУ ЦЗН города Шелехова государственных контрактов по п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона

№ 44-ФЗ в условия государственных контрактов включены условия, противоречащие иным условиям контракта:

13.03.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 7/23 на сумму 60 000 рублей, согласно п. 1.4 контракта срок аренды установлен с 01.01.2023 по 31.10.2023, при этом в п. 3.1 контракта указано: «Арендуемый Объект должен быть передан Арендодателем и принят Арендатором по акту приема - передачи в течение двух дней с момента подписания настоящего Контракта».

15.05.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 19/23 на сумму 12 000 рублей, согласно п. 1.4 срок аренды установлен с 01.11.2023 года по 31.12.2023 года, при этом в п. 3.1 указано: «Арендуемый Объект должен быть передан Арендодателем и принят Арендатором по акту приема - передачи в течение двух дней с момента подписания настоящего Контракта».

По контрактам от 01.09.2022 № 27/22, от 01.09.2022 № 28/22, от 12.12.2022 № 35/22, от 25.01.2023 № 4/23, от 13.03.2023 № 8/23, от 23.03.2023 № 12/23, от 04.05.2023 № 11П/23, от 22.05.2023 № 22/23 указана обязанность исполнителя о возврате заказчику аванса, выданного по контракту, в размере, соответствующем объему неисполненных обязательств по оказанию услуг, при этом выплата аванса контрактом не предусмотрена.

2. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, максимального значения цены контракта, обоснования объекта и (или) объектов закупки, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупки ОГКУ ЦЗН города Шелехова осуществлялись в рамках реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2025 годы и соответствуют целям содействия занятости населения и социальной поддержки граждан.

Для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями ст. 22 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) применены методы сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод.

В ходе осуществления контрольных мероприятий коммерческие предложения потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или информация полученная в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с официальных сайтов потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) используемых для обоснования (определения) цены договора (контракта) со стороны ОГКУ ЦЗН города Шелехова были

предоставлены Инспекции не по всем контрактам (договорам), заключенным на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Способы определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по осуществленным ОГКУ города Шелехова закупкам выбраны с соблюдением требований ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ министерством труда и занятости Иркутской области, для организации закупок утверждены следующие нормативные акты:

распоряжение от 24.07.2019 № 239-мр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых министерством труда и занятости Иркутской области и подведомственными государственными казенными учреждениями городов и районов Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

распоряжение от 18.08.2021 № 165-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Указанные нормативные акты размещены в ЕИС и на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

4. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В соответствии с ч. 3 ст. 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в порядке и в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН города Шелехова не осуществлялись закупки товаров, работ, услуг, включенные в перечни товаров, работ, услуг, утвержденные распоряжением Правительства

Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р, с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС, организациям инвалидов.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

5. Соблюдение осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Принимая во внимание, что в 2022 году размер СГОЗ ОГКУ ЦЗН города Шелехова, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, составил 262 560,59 рублей, ОГКУ ЦЗН города Шелехова в 2022 году обязано было осуществить закупки у СМП и СОНО в объеме не менее 65 640,15 рублей (не менее 25%). ОГКУ ЦЗН города Шелехова заключены и исполнены контракты с СМП и СОНО на сумму 262 560,59 рублей, что составляет 100,00% и соответствует требованию действующего законодательства.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год, предусмотренный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, ОГКУ ЦЗН города Шелехова в ЕИС размещен 27.03.2023, в срок, установленный ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

6. Соблюдение предусмотренных Законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

6.1. В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в том числе в следующих случаях:

1.1) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

1.2) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской

Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

12) если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

Нарушения данной нормы Закона № 44-ФЗ в ходе проверки не выявлены.

6.2. Согласно ч. 1 ст. 103 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов, ведет реестр государственных контрактов, заключенных заказчиками.

Частью 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков направлять в вышеуказанный орган:

- сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении (оплате) и расторжении в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта, его изменения, исполнения или расторжения.

- информацию о контракте, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписанные с использованием единой информационной системы, не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания.

- информацию о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если документ о приемке подписан с использованием единой информационной системы, такой документ, а также информация, содержащаяся в нем и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в день подписания документа о приемке.

09.02.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 8 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения № 3048/182 на сумму 14 436,08 рублей:

- сведения о приемке (акт об оказании услуг от 10.03.2023 № 1168) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

28.02.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 1 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 638000012806 на сумму 142 840,00 рублей:

- сведения о приемке (акт выполненных работ (оказанных услуг) за январь от 20.03.2023 № б/н, акт выполненных работ (оказанных услуг) за февраль от 20.03.2023 № б/н) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

13.03.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 7/23 на сумму 60 000,00 рублей:

- сведения о приемке (акты от 20.03.2023 № 65, от 20.03.2023 № 66, от 23.06.2023 № 194) направлены в реестр контрактов с нарушением установленного законодательством срока.

6.3. Руководствуясь ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, для проверки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в части соответствия их условиям контракта, заказчик после получения от поставщика (подрядчика, исполнителя) отчетных документов, предусмотренных контрактом, рассматривает результаты на предмет соответствия их объема и качества требованиям контракта.

Для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу своими силами или с привлечением экспертов. После экспертизы, при отсутствии претензий относительно качества и количества товара, работы, услуги, заказчик подписывает соответствующий документ о приемке.

В проверяемом периоде экспертиза результатов, предусмотренных контрактами (договорами), проводилась ОГКУ ЦЗН города Шелехова своими силами, путем подписания документов о приемке.

С 29.12.2021 по 20.10.2022 приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова И.С. Корсуновой от 29.12.2021 № 129-О (с изменениями внесенными приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 18.04.2022 № 49-О) создана приемочная комиссия для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова, включая проведение экспертизы. В состав приемочной комиссии входят 5 человек, что соответствует ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Положения о приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа

исполнения контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова, включая проведение экспертизы утверждено приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 29.12.2021 № 129-О.

С 21.10.2022 приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова И.С. Корсуновой от 21.10.2022 № 149-О (с изменениями внесенными приказами директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 22.12.2022 № 179-О, от 01.02.2023 № 15-О, от 09.03.2023 № 23-О) создана приемочная комиссия для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова, включая проведение экспертизы. В состав приемочной комиссии входят 5 человек, что соответствует ч. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Положения о приемочной комиссии для приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова, включая проведение экспертизы утверждено приказом директора ОГКУ ЦЗН города Шелехова от 21.10.2022 № 149-О (далее – Положение о приемочной комиссии).

Все документы, подтверждающие исполнение контрактов и договоров, имеют отметку о проведении приемки (экспертизы) поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ, подписаны заказчиком, за исключением:

14.05.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова по результатам аукциона в электронной форме заключен государственный контракт на оказание услуг по профессиональному обучению безработных граждан по программе профессиональной подготовки по профессиям: Водитель погрузчика, Машинист одноковшового экскаватора № О1П-ЭА/23 на сумму 96 666,65 рублей:

- документ о приемке от 03.07.2023 № 18 не подписан заказчиком (директором или лицом замещающим его).

28.02.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 1 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен контракт на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 638000012806 на сумму 142 840,00 рублей:

- акт выполненных работ (оказанных услуг) за май от 13.06.2023 № б/н в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 6.8 Положения о приемочной комиссии подписаны не всеми членами приемочной комиссии (содержит подписи только 4 членов приемочной комиссии).

Аналогичное нарушение ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 6.8 Положения о приемочной комиссии выявлено в контрактах (договорах) от 02.02.2023 № 313 (товарная накладная от 14.06.2023 № 3834), от 03.02.2023 № 89 (товарная накладная от 09.06.2023 № 1386), от 09.02.2023 № 3048/182 (акт об оказании услуг от 29.05.2023 № 2763), от 14.02.2023 № 1194034-2023/ТКО (универсальный передаточный документ от 09.06.2023 № 19566422).

13.03.2023 ОГКУ ЦЗН города Шелехова на основании п. 32 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт на аренду нежилого помещения (гаража) № 7/23 на сумму 60 000 рублей:

- в нарушение ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и п. 6.8 Положения о приемочной комиссии документы о приемке (акты) по указанному контракту не подписаны членами приемочной комиссии (подписи членов приемочной комиссии отсутствуют).

Соответственно, экспертиза и приемка результатов исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) по указанным контрактам (договорам) проводилась не должным образом.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что в проверяемом периоде конкурентным способом ОГКУ ЦЗН города Шелехова проведено шесть закупок.

По проверяемым закупкам запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации не установлены.

Соответственно нарушений данной нормы Закона № 44-ФЗ Инспекцией в ходе проверки не установлено.

Статьей 30.1 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом составляет и размещает в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности,

предусмотренной ч. 1 указанной статьи (далее – отчет о закупках российских товаров).

Согласно сведениям ЕИС отчет о закупках российских товаров ОГКУ ЦЗН города Шелехова размещен в установленные сроки – 24.03.2023.

8. Соответствия планов-графиков закупок планам мероприятий на соответствующий год по реализации государственных программ Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области), в рамках которых они осуществляются.

В проверяемом периоде ОГКУ ЦЗН города Шелехова в рамках Закона о контрактной системе не заключались контракты, договоры по реализации государственных программ Иркутской области, в том числе региональных проектов Иркутской области (иных документов стратегического планирования Иркутской области).

9. Соблюдение требований о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика.

Согласно уточненной бюджетной смете на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной министерством труда и занятости Иркутской области 11.01.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова составил 2 091,3193 тыс. рублей, в план-график закупок 2022 внесены сведения о закупках на сумму 2 091,3193 тыс. рублей (версия 33 от 24.12.2022).

Согласно бюджетной смете на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов, направленной министерством труда и занятости Иркутской области 30.12.2023, объем лимитов бюджетных обязательств на осуществление закупок для нужд ОГКУ ЦЗН города Шелехова составил 3 168,29188 тыс. рублей.

В текущем году ОГКУ ЦЗН города Шелехова в план-график закупок на 2023 год на момент проверки внесены сведения о закупках на сумму 3 140,67188 тыс. рублей (версия 22 от 19.07.2023).

10. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и непревышении объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

При проверке плана-графика закупок, условий проектов контрактов, направляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, а также содержащейся в предусмотренных Законом № 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ формированию

и размещению в ЕИС, ОГКУ ЦЗН города Шелехова, содержащих информацию об идентификационном коде закупки, разночтений при ее отражении не выявлено.

Превышение объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики закупок, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика, не выявлено.

11. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой на предмет соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не выявлено.

Все приобретаемые товары, выполненные работы, оказанные услуги использованы в рамках целей закупок для осуществления деятельности ОГКУ ЦЗН города Шелехова и в рамках ведомственной целевой программой «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2019 - 2025 годы подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 2019 - 2025 годы государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп.

Заключение.

По результатам проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ОГКУ ЦЗН города Шелехова выявлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ, а именно:

1. В нарушение требований ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключены договоры от 26.07.2022 № 837/22-ФЗ8, от 01.06.2023 № 275-КПК/2023.

2. В нарушение требований ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключены государственные контракты от 13.03.2023 № 7/23, от 15.05.2023 № 19/23.

3. В нарушение требований п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключен государственный контракт от 13.03.2023 № 7/23.

4. В нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заключены контракты (договоры) от 06.07.2022 № 21П/22, от 10.08.2022 № 2Ж/2.

5. В нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ направлены с нарушением сроков, установленных законодательством в сфере закупок, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в ЕИС сведения о заключении, об исполнении (приемке, оплате) по контрактам от 09.02.2023 № 3048/182, от 28.02.2023 № 638000012806, от 13.03.2023 № 7/23.

6. В нарушение положений ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ по контрактам от 14.05.2023 № 01П-ЭА/23, от 28.02.2023 № 638000012806, от 02.02.2023 № 313, от 03.02.2023 № 89, от 09.02.2023 № 3048/182, от 14.02.2023 № 1194034-2023/ТКО, от 13.03.2023 № 7/23 экспертиза и приемка результатов

исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) проводилась не должным образом.

Предложения:

1. В целях недопущения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН города Шелехова:

усилить контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам;

соблюдать порядок и сроки направления сведений о заключении, изменении контрактов, сведений об исполнении (приемки, оплаты) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

2. В целях предотвращения нарушений законодательства в сфере закупок рекомендовать директору ОГКУ ЦЗН города Шелехова постоянно осуществлять контроль за надлежащим оформлением контрактов и договоров, дополнительных соглашений к контрактам и договорам, за работой по проведению экспертизы и приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в соответствии с Законом № 44-ФЗ, за соблюдением сроков направления сведений о заключении, изменении контрактов, сведений об исполнении (приемке, оплате) контрактов и договоров, сведений о расторжении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

Инспекция:

Начальник отдела организации закупок и
ведомственного контроля в сфере
закупок в управлении организации
государственных закупок и
информационного развития



Н.Ф. Кучинская

Ведущий советник
отдела организации закупок и
ведомственного контроля в сфере
закупок в управлении
организации государственных закупок и
информационного развития



Е.В. Балабанова

Советник отдела организации закупок и
ведомственного контроля в сфере
закупок в управлении организации
государственных закупок и
информационного развития



С.В. Пестерев